



COMUNE DI SCILLA

(Città Metropolitana di Reggio Calabria)

AREA VIGILANZA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA

REGISTRO DEL SERVIZIO		OGGETTO: PROROGA CONTRATTI DI LAVORO DI N. 5 ISTRUTTORI DI VIGILANZA, A TEMPO PARZIALE (24 ORE) FINO AL 31-10-2024.		
NUMERO D'ORDINE 81	DATA 20-12-2023			
REGISTRO GENERALE		<input type="checkbox"/> ORIGINALE <input type="checkbox"/> COPIA	PUBBLICAZIONE ALBO	
NUMERO D'ORDINE 680	DATA 20-12-2023		DAL	AL

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso:

- che il 06.04.2023 il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministero dell'Interno, ha deliberato lo scioglimento del Consiglio comunale di Scilla a norma dell'art. 143 del D.Lgs. n.267/2000;

- che con decreto del Presidente della Repubblica del 11.04.2023, sono state conferite ad una Commissione straordinaria le attribuzioni spettanti al Consiglio comunale, alla Giunta ed al Sindaco, nonché ogni altro potere o incarico attribuito dalla legge per la durata di 18 mesi;

Visto il decreto della Commissione Straordinaria n. 1 del 05 maggio 2023 prot. 8626 del 21/06/2023 con il quale sono state attribuite alla scrivente le funzioni di Responsabile dell'Area "Polizia locale" previo conferimento dell'incarico di Elevata Qualificazione;

Visti:

- l'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001, come modificato dall'art. 9 del D.Lgs. n. 75/2017, ai sensi del quale: *"le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35"*;

- l'art. 92, comma 2, del D.Lgs. n.267/2000 ai sensi del quale: *"Nei comuni interessati da mutamenti demografici stagionali in relazione a flussi turistici o a particolari manifestazioni anche a carattere periodico, al fine di assicurare il mantenimento di adeguati livelli quantitativi e qualitativi dei servizi pubblici, il regolamento può prevedere particolari modalità di selezione per l'assunzione del personale a tempo determinato per esigenze temporanee o stagionali, secondo criteri di rapidità e trasparenza ed escludendo ogni forma di discriminazione"*.

- l'art. 60 del CCNL del 16.11.2022 ai sensi del quale: *"Gli enti possono stipulare contratti individuali per l'assunzione di personale con contratto di lavoro a tempo determinato, nel rispetto dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 e, in quanto compatibili, degli articoli 19 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015, nonché dei vincoli finanziari previsti dalle vigenti disposizioni di legge in materia"*

Richiamata la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 19 del 14.06.2023 avente ad oggetto: "assunzione agenti di polizia locale a tempo determinato part-time (24 ore) per esigenze stagionali" con la quale è stato fornito atto di indirizzo per l'assunzione di n.6 istruttori di vigilanza;

Richiamate altresì:

- la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 89 del 13.11.2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2024";

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 10.10.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 68 del 06/09/2023 con la quale è stato approvato lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025;
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 80 del 10/10/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025;
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 93 con la quale è stata approvata la variazione della quota relativa ai proventi del codice della strada assegnata a questa Area, con consequenziale modifica del P.E.G. di competenza;

Atteso che l'art. 61, comma 4, del CCNL del 16.11.2022, ha espressamente previsto che il limite del tetto annuale del 20% del personale a tempo indeterminato rispetto ai contratti a tempo determinato non si applica alle assunzioni di personale da adibire all'esercizio delle funzioni di polizia locale;

Considerato che i limiti finanziari previsti dall'art. 1, commi 557 e ss. della legge n. 296/2006, non si applicano alle assunzioni di personale stagionale assunto con forme di contratto a tempo determinato, che sono strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale in ragione di motivate caratteristiche socio-economiche e territoriali connesse a significative presenze di turisti nei comuni con popolazione compresa tra 1000 e 5000 abitanti;

Considerato, alla luce della richiamata normativa, che le amministrazioni comunali, a fronte di documentate e gravi esigenze, possono dar corso all'assunzione di agenti di polizia locale stagionali nel rispetto dei vincoli dettati dal legislatore, nel tetto di spesa per il personale e per le assunzioni flessibili;

Dato atto che dette assunzioni soddisfano indubbiamente esigenze straordinarie, improcrastinabili, temporalmente circoscritte ed eccezionali connesse con il flusso stagionale ed alle manifestazioni già programmate durante il periodo estivo, nelle more dell'approvazione del bilancio di previsione e degli ordinari strumenti di programmazione in corso di approvazione;

Visti:

- l'art. 208, comma 5-bis, della legge n. 285/1992 e smi, secondo cui "La quota dei proventi di cui alla lettera c) del comma 4 può anche essere destinata ad assunzioni stagionali a progetto nelle forme di contratti a tempo determinato e a forme flessibili di lavoro [...]";
- l'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, come da ultimo modificato dall'art. 16, comma 1-quater, del D.L. n. 113/2016, convertito in legge 7 agosto 2016, n. 160, che espressamente esclude il rispetto del limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale;

Richiamate:

- la deliberazione della Giunta comunale n.21 del 22.02.2021 con la quale è stato fornito atto di indirizzo affinché venissero predisposti gli atti finalizzati ad avviare una selezione pubblica per soli titoli per la formazione di una graduatoria di soggetti idonei per eventuali assunzioni a tempo parziale e determinato di agenti di polizia locale, anche in considerazione dell'approssimarsi della stagione estiva;
- la determinazione n.19 del 01.03.2021 avente ad oggetto "*potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana di cui al D.L. 113/2018, convertito con modificazioni dalla legge n.132/2018. Avviso di selezione pubblica per soli titoli per la formazione di una graduatoria di soggetti idonei per eventuali assunzioni a tempo parziale e determinato di agenti di polizia locale*";
- l'avviso pubblico di selezione per soli titoli per la formazione della graduatoria in parola approvato con la predetta determinazione n.19/2021 e pubblicata all'albo pretorio dell'ente il 02.03.2021;
- la determinazione n.168 del 10.05.2021, RGD, avente ad oggetto l'approvazione della graduatoria finale della citata selezione;
- la determinazione n.174 del 12.05.2021, RGD, avente ad oggetto la riapprovazione dell'anzidetta graduatoria;

Considerato, pertanto, che questo ente possiede valida graduatoria di selezione pubblica per il profilo di agente di polizia locale utile per l'assunzione a tempo determinato e parziale;

Visto e richiamato l'art. 10 del ripetuto avviso pubblico che detta le modalità di utilizzo della graduatoria;

Visto l'art. 91, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000 secondo cui "per gli enti locali le graduatorie concorsuali rimangono efficaci per un termine di tre anni dalla data di pubblicazione per l'eventuale copertura dei posti che si venissero a rendere successivamente vacanti e disponibili, fatta eccezione per i posti istituiti o trasformati successivamente all'indizione del concorso medesimo";

Preso atto:

- il Responsabile dell'area Vigilanza, in esecuzione della citata deliberazione della Commissione straordinaria n.19 del 14.06.2023, ha provveduto a richiedere la disponibilità all'assunzione a tempo determinato e parziale dei candidati risultati idonei con la predetta graduatoria, tenendo conto dei candidati decaduti e seguendo l'ordine di posizionamento e rotazione secondo il richiamato art. 10 dell'avviso pubblico, come da note custodite agli atti di ufficio;

- che entro il termine di scadenza assegnato per manifestare la disponibilità all'assunzione, hanno accettato i candidati collocati nelle posizioni 9, 18, 21, 28, 32 e 35 della graduatoria;

Dato atto che con Determina R.G. 273 del 22-06-2023 veniva disposta l'assunzione di n. 6 agenti di p.l. a tempo determinato secondo le modalità sopra descritte, procedendo alla stipula dei relativi contratti di lavoro per come a seguire:

- Candidati occupanti posizioni n. 9, 18, 21 della graduatoria vigente: decorrenza rapporto di lavoro dal giorno 22-06-2023 al 21-09-2023;

- Candidati occupanti posizioni n. 28, 32 e 35 della graduatoria vigente: decorrenza rapporto di lavoro dal giorno 24-06-2023 al 23-09-2023;

Dato atto in proposito che:

- in data 04-07-2023 l'agente collocata alla posizione n. 21 della graduatoria, già assunta con contratto di lavoro del 22-06-2023 rassegnava le proprie dimissioni volontarie, con cessazione del rapporto di lavoro in essere alla data del 04-07-2023;

- in data 14-07-2023 l'agente collocata alla posizione n. 18 della graduatoria, già assunta con contratto di lavoro del 22-06-2023 rassegnava le proprie dimissioni volontarie, con cessazione del rapporto di lavoro in essere alla data del 17-07-2023;

- a seguito della cessazione dei suddetti rapporti di lavoro si procedeva allo scorrimento della graduatoria sottoscrivendo apposito contratto di lavoro a tempo determinato con la candidata collocata alla posizione n. 40 della graduatoria con decorrenza del rapporto dal giorno 12-07-2023 al 21-09-2023;

- non è stato possibile procedere alla sostituzione della candidata collocata alla posizione n. 18 della graduatoria considerato che, alla data delle dimissioni, la stessa graduatoria risultava interamente utilizzata;

- pertanto, a far data dal 17-07-2023, rimaneva vacante 1 dei 6 posti a tempo determinato originariamente previsti;

Richiamate:

- la Delibera della Commissione Straordinaria R.G. n. 74 del 20-09-2023 di autorizzazione alla proroga dei contratti di lavoro degli agenti di polizia locale a tempo determinato in servizio;

- la Determina R.G. n. 465 del 21-09-2023 con la quale, per le ragioni ivi riepilogate da intendersi qui integralmente richiamate e trascritte, veniva disposta la proroga degli agenti a tempo determinato sopra indicati sino al 31-01-2024;

RILEVATO che alla data odierna risultano in servizio n. 5 agenti di polizia locale a tempo determinato e, segnatamente, gli agenti occupanti le posizioni n. 9, 28, 32, 35 e 40 della graduatoria;

CONSIDERATO che, in ragione della grave carenza di personale avente funzioni di polizia locale a tempo indeterminato, persistono a tutt'oggi obiettive esigenze di garanzia dei servizi essenziali locali, da assolvere tramite proroga delle prestazioni degli agenti a tempo determinato allo stato in servizio.

In particolare in via del tutto esemplificativo si ravvisano necessità impellenti in ordine ai servizi incardinati in capo alla Polizia Locale che non potrebbero essere garantiti dal solo personale a tempo indeterminato (che consta di due unità a tempo parziale di cui una ufficiale responsabile del servizio), tra i quali:

- accertamento e contestazione delle sanzioni amministrative connesse alle violazioni al Codice della Strada, anche rinvenienti da strumenti elettronici di accertamento (Varchi Z.T.L.);
- ricognizione ispettiva di tutti gli esercizi pubblici, commerciali e ricettivi, quali specifico obiettivo assegnato dalla Commissione Straordinaria finalizzato alla lotta alle sacche di abusivismo nelle predette attività commerciali;
- controllo delle norme regolamentari in materia di noleggio con conducente, attesa la recente approvazione del regolamento comunale in materia;
- gestione delle criticità inerenti l'abbandono incontrollato dei rifiuti, anche tramite l'installazione di foto-trappole o sistemi consimili;

VERIFICATA la complessità e specialità dei procedimenti di competenza e del conseguenziale compendio di procedure operative da applicare, che richiedono un irrinunciabile mantenimento dell'organico a tempo determinato attualmente in forza all'intestato Servizio;

RAVVISATA pertanto, alla luce della parte motiva la necessità di procedere alla proroga dei relativi rapporti di lavoro, stante la scadenza per come sopra indicato;

VERIFICATO che la proroga di ulteriori undici mesi consente al responsabile del servizio una più organica e dettagliata attività di programmazione e di gestione del personale a tempo determinato, con auspicabile positivo riscontro in ordine ai livelli di produttività dell'intera Area;

EVIDENZIATO che la spesa necessaria, pari a circa € 93.000,00 viene interamente finanziata con i proventi delle violazioni al Codice della Strada, ai sensi dell'art. 208 del Codice medesimo e trova la dovuta copertura;

DATO ATTO che le esigenze di proroga sono state ampiamente illustrate alla spett.le Commissione Straordinaria dalla scrivente e dal funzionario in sovraordinazione Dott. Zucco Salvatore;

VISTO l'art. 208 del vigente CDS (D. Lgs. 285/92);

RAVVISATA la piena conformità del presente provvedimento al disposto normativo di cui all'art. 36 del D.L. 165/2001;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49 del D. lgs 18.08.2000, nr. 267

RICHIAMATA la Delibera della Commissione Straordinaria R.G. n. 108 del 20-12-2023 di autorizzazione alla proroga dei contratti di lavoro degli agenti di polizia locale a tempo determinato in servizio;

Visto lo schema del bilancio di previsione finanziario relativo agli anni 2023-2025 approvato con Delibera della Commissione Straordinaria n. 68 del 06-09-2023;

Visti:

- la Delibera della Commissione Straordinaria n. 7 del 17-05-2023 di destinazione dei proventi del codice della strada anno 2023;
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 68 del 06/09/2023 con la quale è stato approvato lo schema del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 79 del 10.10.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023/2025;
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 80 del 10/10/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023/2025;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 89 del 13.11.2023 avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA' E ORGANIZZAZIONE (PIAO) 2023-2024";
- la Deliberazione della Commissione Straordinaria con i poteri della Giunta comunale n. 93 con la quale è stata approvata la variazione della quota relativa ai proventi del codice della strada assegnata a questa Area, con conseguenziale modifica del P.E.G. di competenza;

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale sui controlli interni;

DETERMINA

La premessa forma parte integrante e sostanziale del presente atto;

1. **Di prorogare sino al 31-10-2024** i contratti di lavoro degli agenti a tempo determinato a tutt'oggi in servizio di seguito individuati:
 - Candidato occupante posizione n. 9 della graduatoria vigente: decorrenza rapporto di lavoro dal giorno 22-06-2023 al 31-01-2024;
 - Candidati occupanti posizioni n. 28, 32 e 35 della graduatoria vigente: decorrenza rapporto di lavoro dal giorno 24-06-2023 al 31-01-2024;
 - Candidato occupante posizione n. 40 della graduatoria vigente: decorrenza rapporto di lavoro dal giorno 12-07-2023 al 31-01-2024;

2. **Di attribuire** agli stessi il profilo di Agente di Polizia Municipale con inquadramento nell'area degli istruttori, profilo istruttore di vigilanza;
3. **Di dare atto** che ciascun dipendente dovrà sottoscrivere apposita appendice al contratto individuale già sottoscritto del quale rimangono immutate le condizioni;
4. **di dare atto** che la spesa necessaria viene interamente finanziata con i proventi delle violazioni al Codice della Strada, ai sensi dell'art. 208 del Codice medesimo;
5. **di impegnare** la spesa prevista, pari a circa € . 92.678,33 €, sul pertinente capitolo del bilancio di previsione anni 2023-2025;
6. **Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
7. **Di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
8. **Di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
9. **Di dare atto** che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile e copertura finanziaria, mediante firma digitale, ai sensi dell'art. 147bis, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

**Il Responsabile del Servizio
Polizia Locale**

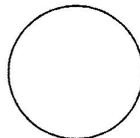
Ten. Annunziata Barbara Latella



VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Sulla presente proposta di determinazione si esprime, ai sensi dell'art.147 bis, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000, parere di regolarità contabile

- FAVOREVOLE
- NON FAVOREVOLE



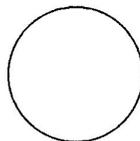
Il Responsabile del Servizio Amministrativo

Dott.ssa Antonia Criaco

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sulla presente proposta di determinazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria (art. 151, comma 4, D.Lgs. 267/2000).



Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Antonia Criaco

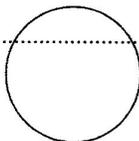
Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Il Responsabile del Settore Finanziario attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:

Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio

Note:



Il Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Antonia Criaco

Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.