



COMUNE DI SCILLA
CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

☐ ORIGINALE
☐ COPIA

DELIBERAZIONE N. 13 DEL 15/04/2024

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA
CON I POTERI DI**

☐ GIUNTA COMUNALE ☒ CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO:	APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2024 (ART. 3, C. 55, L. 24 DICEMBRE 2007, N. 244).
-----------------	--

L'anno duemilaventiquattro addì 15 (quindici) del mese di aprile alle ore 13.30, nella sala delle adunanze del Comune suddetto, si è riunita la Commissione Straordinaria nelle seguenti persone:

NOME E COGNOME	CARICA	PRESENTE	ASSENTE
Antonia Maria Grazia Surace	Commissario	X	
Antonella Regio	Commissario	X da remoto	
Carla Fragomeni	Commissario	X	

PRESENTI: 3 - ASSENTI: /

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lett. a) del d.lgs. 18/08/2000, n. 267 il Segretario Generale dott.ssa Amelia Pagano Mariano

Il Presidente della Commissione straordinaria, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

PREMESSO che sulla proposta della presente deliberazione, sono stati acquisiti i prescritti pareri, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000 n° 267, riportati in calce, come di seguito discriminati:

- Il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la **REGOLARITA' TECNICA**, ha espresso parere **FAVOREVOLE**
- Il Responsabile del servizio interessato, per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE**, ha espresso parere **FAVOREVOLE**

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Premesso che la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), per esigenze di contenimento della spesa pubblica e di razionalizzazione delle esigenze di ricorso agli incarichi esterni di collaborazione e delle relative modalità di affidamento:

- all'articolo 3, comma 55, ha disposto che "gli Enti Locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma indipendentemente dall'oggetto della prestazione solo per attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ex art. 42, comma 2, lett. b), del Tuel";

Fronte Digitale da
Antonella Regio
In Data/On Date:
lunedì 15 aprile 2024 13:42:16

- all'articolo 3, comma 56, ha demandato al regolamento di organizzazione dell'ente l'individuazione di limiti, criteri e modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni;

Atteso che la disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione da parte degli enti locali ha rafforzato il ruolo della programmazione consiliare, estendendo l'ambito del programma a tutte le tipologie di incarichi e non più solamente agli incarichi di studio, ricerca e consulenza;

Visto l'art. 7, comma 6, del D.L.vo n. 165/2001 e ss.mm.ii., che recita: "6. Fermo restando quanto previsto dal comma 5-bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
- b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
- d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.

Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo, dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti. (...)"

Preso atto, inoltre, che l'art. 7, comma 5-bis, del D.L.vo n. 165/2001, introdotto dal D.L.vo n. 75/2017, prevede che è fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretizzino in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. Inoltre, lo stesso comma prevede che i contratti posti in essere in violazione di tali disposizioni sono nulli e determinano responsabilità erariale, così come i dirigenti che sono responsabili ai sensi dell'articolo 21 e a essi non può essere erogata la retribuzione di risultato.

Considerato che:

- l'art. 3, comma 55, della legge 24/12/2007, n. 244 subordina l'affidamento da parte delle pubbliche amministrazioni di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione stessa alla preventiva programmazione del Consiglio Comunale ex art. 42, comma 2, lett. b), del D.L.vo n. 267/2000;
- l'art. 3, comma 56, della menzionata legge n. 244/2007, dispone: "Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite

massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali”;

- il programma per l'affidamento degli incarichi deve dare prioritariamente conto degli obiettivi e delle finalità che si intendono raggiungere mediante il ricorso a collaborazioni esterne e della loro stretta coerenza e pertinenza con i programmi e progetti del Documento unico di programmazione (D.U.P.) ovvero con altri atti di programmazione generale dell'ente;
- la previsione dell'affidamento degli incarichi di collaborazione nell'ambito dello specifico programma del Consiglio comunale costituisce un ulteriore requisito di legittimità dello stesso, oltre a quelli già previsti dalla disciplina generale contenuta nell'articolo 7, comma 6, del D.L.vo 30 marzo 2001, n. 165;
- possono essere comunque affidati, anche se non previsti nel programma consiliare, gli incarichi previsti per attività istituzionali stabilite dalla legge, intendendosi per tali quelli connessi a prestazioni professionali per la resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, qualora non vi siano strutture o uffici a ciò deputati;
- l'approvazione del Programma degli incarichi in oggetto costituisce il presupposto necessario per l'attivazione delle procedure finalizzate al conferimento di incarichi di collaborazione, di studio, di ricerca e di consulenza;

Richiamato, infine, l'articolo 14, commi 1 e 2 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, il quale ha introdotto ulteriori limiti al conferimento degli incarichi di studio, ricerca e consulenza nonché degli incarichi di collaborazione, parametrati sull'ammontare della spesa di personale dell'amministrazione conferente, come risultante dal conto annuale del personale relativo all'anno 2012;

Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2024/2026, approvato dalla Commissione Straordinaria (assunta con i poteri del Consiglio Comunale) con deliberazione n. 11 in data 08/04/2024;

Vista la nota prot. n. 6621 in data 02/04/2024 con la quale il Segretario Generale ha richiesto il fabbisogno degli incarichi di collaborazione da affidare per il periodo di riferimento;

Preso atto:

- che i Responsabili delle Aree Amministrativa, Finanziaria e Vigilanza, con rispettive note prot. n. 6673 del 02/07/2024, prot. n. 6676 del 02/04/2024, prot. n. 7181 dell'08/04/2024, hanno comunicato di non procedere all'attivazione della procedura per il conferimento di incarichi a soggetti estranei all'Amministrazione.
- che il Responsabile dell'Area Tecnica, con nota prot. n. 6832 del 03/04/2024, ha comunicato che nel settore demaniale, privo di specifiche professionalità, ha la necessità di avvalersi di persona di provata ed elevata esperienza professionale in materia di gestione e amministrazione del demanio marittimo, stante la continua evoluzione della normativa di settore e la mancanza di precise ed univoche direttive sia nazionali che regionali in ordine alla concreta applicazione delle norme vigenti;

Visto l'allegato programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, redatto ai sensi dell'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e ritenuto conforme ai programmi e progetti per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'Ente;

Ritenuto, quindi:

- necessario, con il presente provvedimento, approvare il programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione relativo all'anno 2024, giusta nota del Responsabile dell'Area Tecnica;
- essenziale potenziare il settore del demanio preso atto che dal D.P.R. 11 aprile 2023 di nomina della Commissione Straordinaria, ai sensi dell'art. 143 del TUEL, è emersa l'ingerenza della criminalità organizzata nelle procedure di affidamento delle concessioni demaniali;

Visti i pareri favorevoli richiesti e rimessi sulla proposta di deliberazione dai Responsabili dell'Area Amministrativa e Finanziaria in ordine alla correttezza amministrativa e alla regolarità tecnica e, altresì, per quanto concerne la correttezza amministrativa e la regolarità contabile, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 49 e 147 bis del D.L.vo 18 agosto 2000, modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visti:

- il D.L.vo n. 267/2000;
- il D.L.vo. n. 165/2001;
- lo Statuto comunale;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto di provvedere in merito;

Con voti unanimi favorevoli palesemente espressi,

DELIBERA

- 1) **di approvare**, per le motivazioni indicate in premessa alla quale espressamente si rinvia, il **programma per l'affidamento degli incarichi di collaborazione per l'anno 2024**, ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, che si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
- 2) **di dare atto** che il Responsabile dell'Area Tecnica – già con la richiesta di inserimento nel Programma *de quo* – si assume la responsabilità di garantire che:
 - l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze istituzionali attribuite dall'ordinamento all'Amministrazione comunale e ad obiettivi strategici e operativi previsti dal DUP 2024/2026;
 - l'affidamento dell'incarico di collaborazione esterna risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'Amministrazione comunale;
 - si è fatto preliminarmente accertamento dell'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili all'interno dell'Ente, assegnate all'Area Tecnica;
 - l'affidamento dell'incarico verrà effettuato nel rispetto del Regolamento comunale per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna, approvato con deliberazione della C.S., assunta con i poteri della G.C., n. 59 del 15/04/2024;
- 3) **di dare atto, altresì, che:**
 - potranno comunque essere affidati incarichi non previsti nel presente programma, qualora siano necessari per l'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati;
 - sono esclusi dal presente programma gli incarichi connessi alla realizzazione delle opere pubbliche (progettazione, direzione lavori, collaudo, ecc.) appositamente previste nel programma triennale approvato ai sensi del decreto legislativo n. 36/2023 e i cui oneri sono allocati al Titolo II della spesa nell'ambito del QTE dell'opera da realizzare;
 - l'affidamento degli incarichi indicati nel programma compete agli organi gestionali, i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale nonché delle specifiche disposizioni contenute nel relativo Regolamento comunale, evidenziando che la violazione da parte dei responsabili dei suddetti presupposti costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;
 - il limite di spesa per l'affidamento degli incarichi di collaborazione verrà fissato nel bilancio di previsione finanziario 2024/2026, ai sensi dell'art. 3, comma 56, della legge n. 244/2007;

- 4) **di stabilire** che il presente programma si intende prorogato sino all'approvazione del nuovo, in occasione del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2025-2027;
- 5) **di trasmettere** il presente atto ai Responsabili dei servizi per i successivi provvedimenti;
- 6) **di demandare** alla deliberazione di approvazione del bilancio di previsione l'individuazione dei limiti di spesa per il conferimento degli incarichi di collaborazione di cui all'articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, e all'articolo 14, commi 1 e 2, D.L. n. 66/2014;
- 7) **di demandare** al Responsabile dell'Area Tecnica l'adozione dei provvedimenti consequenziali;
- 8) **di allegare** al presente atto i pareri di cui all'art. 49 del D.L.vo n. 267/2000;
- 9) **di disporre** che copia della presente deliberazione venga pubblicata all'Albo Pretorio on-line di questo Comune, ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18/06/2009, n. 69, nonché nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D.L.vo n. 33/2013;

Inoltre, stante la necessità e l'urgenza, con ulteriore e separata votazione espressa in forma palese che ha dato il seguente risultato:

Con voti unanimi favorevoli palesemente espressi,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.L.vo n. 267/2000.



COMUNE DI SCILLA

CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROGRAMMA PER L'AFFIDAMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE PER L'ANNO 2024 (ART. 3, C. 55, L. 24 DICEMBRE 2007, N. 244).

Per quanto di competenza il sottoscritto funzionario, sulla proposta in oggetto, esprime:
PARERE FAVOREVOLE sotto il profilo della regolarità tecnica ed attesta la regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.L.vo 18/08/2000, n. 267, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in legge 7 dicembre 2012, n. 213.

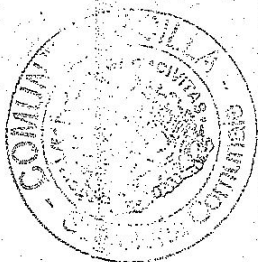
Scilla, li 15/04/2024



IL SEGRETARIO GENERALE
n.q. qualità di Responsabile dell'Area Amministrativa
dott.ssa Amelia Pagano Mariano

Per quanto di competenza il sottoscritto funzionario, sulla proposta in oggetto, esprime:
PARERE FAVOREVOLE sotto il profilo della regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del D.L.vo 18/08/2000, n. 267, come modificati dal D.L. n. 174/2012, convertito con modificazioni in legge 7 dicembre 2012, n. 213.

Scilla, li 15/04/2024



IL RESPONSABILE DELL'AREA
FINANZIARIA
dott. Giovanni Ciccone

ALLEGATO "A"

Deliberazione della C.S. (assunta con i poteri del C.C. n. 13 in data 15/04/2024)

SETTORE DI INTERVENTO	OBIETTIVI / FINALITÀ	TIPOLOGIA DI INCARICO	MOTIVAZIONE	DURATA (Natura temporanea dell'incarico)	PROCEDURA PER IL CONFERIMENTO DEGLI INCARICHI	INDICAZIONI SUL COMPENSO
Area Tecnica	Gestione dei procedimenti amministrativi connessi all'esercizio delle attività di accertamento della regolarità delle pratiche per il rilascio e/o rinnovo delle concessioni demaniali marittime, ivi compresa la determinazione dei relativi canoni di concessione e/o indennizzi allo Stato per occupazioni senza titolo Garantire gli adempimenti di legge connessi al servizio	Incarico di collaborazione	Carenza oggettiva di professionalità interna all'Ente	Annuale	Regolamento per il conferimento di incarichi di studio, ricerca, consulenza e collaborazione, approvato con deliberazione della C.S. assunta con i poteri della G.C. n. 59/2024	Spesa prevista nel bilancio di previsione finanziario 2024/2026



COMUNE DI SCILLA
(Città Metropolitana di Reggio Calabria)
Telefono 0965/754003 Fax 0965/754704
UFFICIO TECNICO

Prot. n. 6632

del 03 APR. 2024

OGGETTO: Richiesta di fabbisogno relativo a incarichi specialistici per obiettivi o programmi predeterminati da realizzare nell'anno 2024.

**Alla c.a. del Segretario Generale
Dott.ssa Amelia Pagano Mariano**

In riferimento alla richiesta di cui all'oggetto con nota prot. n. 6621 del 02/04/2024 si rappresentano le difficoltà nel Settore Demaniale giacché risultano mancanti le professionalità specifiche all'interno dell'organigramma a capo dell'Ufficio Tecnico e si propone incarico con le seguenti specifiche:

a) Tipologia di incarico:

A tempo determinato di durata annuale e comunque fino al termine della gestione commissariale dell'Ente locale;

b) Ambito di intervento e Obiettivo del programma da perseguire:

Gestione dei procedimenti amministrativi connessi all'esercizio delle attività di accertamento della regolarità delle pratiche per il rilascio e/o rinnovo delle concessioni demaniali marittime, ivi compresa la determinazione dei relativi canoni di concessione e/o indennizzi allo Stato per occupazioni senza titolo;

c) Motivazione:

Necessità di avvalersi di persona di provata ed elevata esperienza professionale in materia di gestione e amministrazione del demanio marittimo, stante la continua evoluzione della normativa di settore e la mancanza di precise ed univoche direttive sia nazionali che regionali in ordine alla concreta applicazione delle norme vigenti.

d) Durata indicativa incarico:

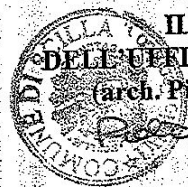
La durata prevista dell'incarico è di tipo annuale.

e) Compenso lordo proposto:

Il compenso comprensivo lordo previsto è pari ad € 20.000.00.

Si resta in attesa di un Suo cortese e gradito riscontro.

Distinti Saluti.



**IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO TECNICO COMUNALE**
(arch. Pietro Antonio GAETANO)

[Handwritten signature]



Comune di Scilla

Città Metropolitana di REGGIO CALABRIA

AREA VIGILANZA

Prot. n. 7181
del 08/04/2024

Preg.mo Segretario comunale

== SEDE ==

Oggetto: Riscontro nota prot. 6621 del 02-04-2024 su fabbisogno relativo a incarichi per obiettivi e programmi predeterminati

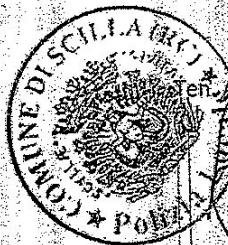
Con riferimento alla richiesta in oggetto emarginata, si significa che questo Servizio per l'anno in corso non ravvisa alcuna necessità di reclutamento di personale specialistico per i procedimenti di competenza.

Cordiali saluti.

Il Responsabile Area Vigilanza

Funzionario E.Q.

Funz. Amministrata Barbara Latella





COMUNE DI SCILLA

Città Metropolitana di Reggio Calabria

Prot. n° 6626

del 02.04.2024

Al Segretario Generale
Sede

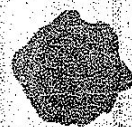
Oggetto : riscontro a nota prot. 6621 del 02.04.2024.

In riscontro alla nota in oggetto si evidenzia che quest'ufficio non ha in corso, né intende procedere ad affidamenti di incarichi specialistici ai sensi dell'art. 7 comma 6 del D.L.vo n° 165/2011.
Si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

Dott. Giovanni Ciccone

Ciccone
Giovanni
02.04.2024
12:36:30
GMT+01:00





COMUNE DI SCILLA

CITTÀ METROPOLITANA DI REGGIO CALABRIA

Al Segretario Generale
SEDE

Prot. N. 6673 - 2 APRILE 2024

OGGETTO: Risposta alla nota in data 2 aprile 2024, prot. n. 6621, sulla possibilità di attivare la procedura per il conferimento di incarichi a soggetti estranei all'Amministrazione.

In risposta alla nota indicata in oggetto con la quale è stato chiesto di verificare la presenza, all'interno di questa Area, di idonee professionalità con le quali fosse possibile attuare obiettivi/programmi/progetti e, quindi, ricorrere a incarichi di collaborazione, si precisa che non occorre procedere all'attivazione di procedure per il conferimento di incarichi a soggetti estranei all'Amministrazione.



Il Segretario Generale
n.q. di Responsabile dell'Area Amministrativa
dott.ssa Amelia Pagano Mariano



DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA N° 13 DEL 15 APRILE 2024

Con i poteri della ☐ GIUNTA COMUNALE
☒ CONSIGLIO COMUNALE

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

F.TO Dott.ssa Antonia Maria Grazia Surace

F.TO Dott.ssa Antonella Regio

F.TO Dott.ssa Carla Fragomeni

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO dott.ssa Amelia Pagano Mariano

PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla regolarità tecnica

IL RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA

F.TO dott.ssa Amelia Pagano Mariano

PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla regolarità contabile

IL RESPONSABILE AREA FINANZIARIA

F.TO dott. Giovanni Ciccone

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene affissa all'Albo on line ai sensi della legge n°69 del 18.06.2009 art.32 del Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi (art. 124 del D.lvo n°267/2000)

Scilla, 15 apr. 2024

L'ADDETTO ALLA PUBBLICAZIONE

F.TO Giovanna Nasone

CERTIFICATO DI ESEGUIBILITA' - ESECUTIVITA'

- La presente deliberazione, è stata dichiarata immediatamente eseguibile dall'organo deliberante

IL SEGRETARIO GENERALE

15 apr. 2024 F.TO dott.ssa Amelia Pagano Mariano

- La presente deliberazione, è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Scilla, senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione, denunce di illegittimità, ai sensi dell'art 124 del D.Lgs n°267/2000, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art 134 dello stesso D.Lgs n°267/2000.
Scilla, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

F.TO dott.ssa Amelia Pagano Mariano

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE

Scilla, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

dott.ssa Amelia Pagano Mariano